

La 4ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales, Sevilla, 14-17 mayo 2007

Al final de la década de los años ochenta, se inició una serie de Conferencias Internacionales que tenían como finalidad reunir a técnicos y expertos en la defensa contra incendios forestales y propiciar el encuentro con las autoridades responsables de esta política en cada país, procurando mejorar el control del fuego y reducir los daños producidos a nivel estatal, regional y global.

En la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales, celebrada en Sydney, el 8 de octubre de 2003, los representantes del Estado Español realizaron la propuesta de celebración de la 4ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales en España, propuesta que fue aprobada por unanimidad.

La 4ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales se ha celebrado en Sevilla, España, del 14 al 17 de Mayo de 2007, auspiciada por las Naciones Unidas y la Comisión Europea y organizada por el Ministerio de Medio Ambiente de España y la Junta de Andalucía, con asistencia de 1531 participantes de 88 países, que representaban a organizaciones gubernamentales y a la sociedad civil de todas las regiones del mundo, a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales.

La Conferencia fue declarada abierta el 14 de mayo en Sevilla por una Mesa presidencial compuesta por

- D. Manuel Chaves, Presidente de la Junta de Andalucía
- Dª Cristina Narbona Ruiz, Ministra de Medio Ambiente
- Dª Fuensanta Coves Botella, Consejera de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía
- D. José Antonio Prado, Representante de la FAO
- D. Denny Truesdale, Presidente del Comité Internacional de Enlace de las Conferencias Internacionales sobre Incendios Forestales

Los trabajos de la Conferencia se desarrollaron mediante ocho Sesiones temáticas y seis Sesiones regionales más nueve Sesiones paralelas.

Cada día se abrió con una Conferencia Magistral sobre los siguientes temas

1. *Cambio global e incendios forestales*
2. *Ecología del fuego y paisajes culturales*
3. *Prevención y participación de la sociedad*
4. *Eficiencia en la defensa contra incendios forestales*

Las Sesiones temáticas se iniciaron con trece Conferencias introductorias y en ellas se presentaron 120 comunicaciones todas ellas por especialistas de los diversos países representados en la Conferencia.

Además de estas presentaciones orales se expusieron más de 300 posters sobre todos los temas relacionados con la defensa contra incendios forestales.

Los participantes en la Conferencia presentaron los últimos avances de la ciencia y del manejo del fuego, así como de los sistemas de formación en todos sus aspectos. Una exposición comercial proporcionó información sobre las tecnologías innovadoras en manejo del fuego, incluyendo la detección, monitoreo, extinción y seguridad y salud de los combatientes. Varias organizaciones y asociaciones nacionales e internacionales relacionadas con los incendios forestales han organizado sesiones paralelas y recomendado la promoción del diálogo internacional.

El “stand” del Ministerio de Medio Ambiente en la exposición fue uno de los polos de mayor atracción de visitantes, ya que en él se podía seguir de modo dinámico la actividad de la Central de Operaciones de medios del Ministerio mediante una presentación en ordenador del funcionamiento de una alarma de incendio forestal y todo el proceso de movilización de dichos medios y de su intervención.

La FAO presentó la situación del desarrollo de la Estrategia para promover la Cooperación Internacional para Manejo del Fuego, solicitado en la Reunión Ministerial de 2005. La Estrategia se está desarrollando en un proceso en el que intervienen todos los interesados, mediante una Evaluación Global del Manejo del Fuego, una Revisión de la Cooperación Internacional y la redacción de las Directrices Voluntarias para Manejo del Fuego. Durante la Conferencia, como parte de la Estrategia, se ha presentado la Alianza para Acciones de Manejo del Fuego con la finalidad de promover, implementar y actualizar las Directrices Voluntarias. En la presentación de la Alianza se han adherido 35 socios fundadores, representando a Administraciones nacionales, universidades y organizaciones internacionales.

Los especialistas en manejo del fuego, muchos de ellos organizados en Redes Regionales sobre Incendios Forestales, evaluaron la situación del problema de los incendios en sus países y en el conjunto de las trece regiones, en relación con los impactos globales del fuego a nivel mundial, nacional y regional, así como informaron sobre las acciones frente a estos impactos, llegando a las siguientes conclusiones y recomendaciones:

Reconociendo el impacto global de la ocurrencia y de las consecuencias del fuego sobre el medio ambiente y sobre las personas en todas las regiones del mundo, especialmente,

- Los cambios demográficos que alteran los regímenes sostenibles de incendios, por ejemplo, las consecuencias del éxodo rural o de las migraciones desde las ciudades junto con la pérdida de sistemas sostenibles de utilización de la tierra;
- La pobreza generalizada en algunas regiones unida al desempleo y a los conflictos sobre el uso de la tierra que producen incendios de origen antrópico;
- Los cambios de uso de la tierra con empleo del fuego para conversión de la vegetación, especialmente en las zonas tropicales y su expansión a terrenos sensibles al fuego como las turberas o las zonas húmedas drenadas o desecadas;
- Los costes crecientes de la extinción de incendios;

- La expansión de la interfaz urbano-forestal en algunos países y la creciente vulnerabilidad y riesgo de las poblaciones rurales por la mayor ocurrencia de grandes incendios;
- Las consecuencias del cambio climático y la contribución de los incendios al mismo, que producen sequías extremas más frecuentes en muchas regiones, la desecación de zonas húmedas, el deshielo de sitios de permafrost y la tendencia general al incremento de la superficie quemada, de la intensidad de los fuegos, de la severidad de los incendios y de la prolongación de las épocas de peligro de incendio;
- Las amenazas a la salud y a la seguridad humanas por la creciente actividad de incendios y de utilización del fuego para uso de la tierra causadas por el aumento de la emisión de contaminantes y la mayor exposición a los mismos, incluyendo la contaminación transfronteriza a niveles regionales y globales;
- Las amenazas a la seguridad humana y a la paz por los incendios en zonas contaminadas por radioactividad y por incendios en zonas afectadas por conflictos no resueltos o que presentan riesgos post-bélicos debidos a minas y proyectiles no explotados.

Y reconociendo la necesidad de desarrollar sinergias para actuar coordinada y colectivamente frente a los problemas más acuciantes relacionados con el manejo del fuego, los participantes en la Conferencia recomiendan las siguientes acciones:

- Que la comunidad internacional de incendios forestales trabaje para desarrollar una estrategia a escala global para compartir recursos entre países mediante planificación de actividades, incluyendo el fuego prescrito con objetivos ecológicos y de gestión de los combustibles, y mediante apoyo activo durante las épocas de peligro de incendios;
- Que la FAO promueva la adopción global del Sistema de Manejo de Emergencias (ICS), publicando una lista anual de países que lo hayan adoptado;
- Que se desarrollen estrategias regionales para manejo del fuego, desarrolladas y diseñadas según las necesidades específicas de cada región;
- Que se establezca un marco internacional para normalización de las actividades de manejo del fuego y que se apoye la creación de centros regionales de formación sobre incendios forestales, especialmente para incrementar las capacidades de los países en desarrollo;
- Que se apoyen a todos los niveles los programas de investigación científica sobre las consecuencias del cambio climático, de las modificaciones en el uso de la tierra y de la cubierta vegetal, así como de los cambios socioeconómicos, sobre los regímenes de fuego, y sobre el medio ambiente y la sociedad;

- Que se apoye y adopte la Estrategia para Promover la Cooperación Internacional para Manejo del Fuego y la implementación de las Directrices Voluntarias para Manejo del Fuego;
- Que se promueva la participación de organismos y grupos en la Alianza para Acciones de Manejo del Fuego, apoyando la adopción de las Directrices Voluntarias;
- Que las Administraciones nacionales y los donantes internacionales apoyen los esfuerzos de la Red Global UNISDR sobre Incendios Forestales y de las Redes Regionales sobre Incendios Forestales así como de la Secretaría de la Red Global, el Global Fire Monitoring Center (GFMC), para promover la cooperación internacional, incluyendo la recogida y diseminación de información sobre incendios y para facilitar el diálogo internacional y el apoyo a proyectos;
- Que se realicen Consultas Regionales sobre “ El cambio global y los incendios forestales: Soluciones regionales para el manejo del fuego”, en los próximos 1-2 años para avanzar en los temas globales que afectan a las personas, a los recursos y a los medios de vida;
- Que se realice la 2ª Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales, con el tema “ El cambio global y los incendios forestales: Soluciones regionales para el manejo del fuego con la finalidad de mitigación de los daños de los incendios”, en los próximos 2-4 años, auspiciada por las Naciones Unidas y otros patrocinadores.

Los participantes en la Conferencia agradecen al Ministerio de Medio Ambiente de España y a la Junta de Andalucía, la oportunidad de haber reunido a la comunidad internacional responsable del manejo del fuego y acogen favorablemente la propuesta de Sudáfrica para organizar la 5ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales, probablemente en el año 2011.

Por su interés especial para España se transcriben las Conclusiones y Recomendaciones de la Sesión Regional “Europa, Mediterráneo, Norte de África y Cáucaso”, que fue coordinada por D. Ricardo Vélez, Jefe del Área de Defensa contra Incendios Forestales, Dirección General para la Biodiversidad.

Conclusiones y recomendaciones

- 1.- La protección del medio ambiente en Europa, la Cuenca Mediterránea y el Cáucaso no puede ser efectiva sin una Estrategia Regional para el Manejo del Fuego diseñada de acuerdo con la distribución y la intensidad del peligro y desarrollada en cooperación con los interesados públicos y privados del Sector Forestal
- 2.- El abandono rural y el declive de la economía forestal en la Cuenca Mediterránea, junto con las perspectivas de cambio climático, pueden agravar las condiciones naturales que producen el riesgo de incendios.

- 3.- Se debe prestar atención especial a los incendios en zonas contaminadas por radioactividad, así como en territorios en los que hay conflictos no resueltos o riesgos postbélicos como presencia de minas o proyectiles sin explotar, que pueden afectar a la seguridad humana y a la paz.
- 4.- Se debe dar prioridad a la prevención de incendios originados como consecuencia de cambios socioeconómicos en zonas rurales, favoreciendo la participación de la población local en dicha prevención.
- 5.- En esta Estrategia Regional se deben incluir, entre otras, las siguientes acciones:
 - Mantenimiento, mejora y ampliación del Sistema Europeo de Información sobre Incendios Forestales (EFFIS) con procedimientos normalizados para recogida de datos y utilización de teledetección para evaluación rápida del impacto de los grandes incendios, como herramienta para identificar las zonas de alto riesgo
 - Establecimiento por EFFIS de una red de predicción del peligro que cubra toda Europa, la Cuenca Mediterránea y el Cáucaso.
 - Definición de zonas de riesgo teniendo en cuenta la frecuencia de incendios, los combustibles forestales, el valor de las áreas forestales, las zonas protegidas, la interfaz urbano-forestal y la propiedad de los montes.
 - Análisis de las emisiones producidas por los incendios y de sus impactos en la salud humana.
 - Estudios sobre el estado selvícola de las áreas forestales, incluyendo mapas de combustibles y biomasa, elaborados en coordinación con los Inventarios Forestales Nacionales.
 - Análisis de los impactos socioeconómicos de los incendios
 - Estudios sobre causas de incendios, incluyendo el uso del fuego en las áreas rurales y las posibles acciones preventivas en cooperación con la población local.
 - Programas de investigación científica sobre las consecuencias de los cambios en el clima, en el uso de la tierra y en la cubierta vegetal, así como de la evolución socioeconómica, sobre los regímenes de fuego y sobre el medio ambiente y la sociedad.
 - Creación y distribución de material de sensibilización en varios idiomas.
 - Programas de infraestructuras preventivas: Selvicultura preventiva, caminos, puestos de vigilancia, puntos de agua.
 - Acciones conjuntas en las zonas fronterizas, cuando sea necesario, tales como redes de observación y seguimiento con sistemas compatibles de comunicación (considerando idiomas).
 - Promoción de acuerdos bilaterales y multilaterales para cooperación en extinción, incluyendo procedimientos normalizados para integración de recursos según el Sistema de Manejo de Emergencias (SME)
 - Cursos internacionales de formación.

- Programas para restauración de zonas incendiadas, dando prioridad a las afectadas por grandes fuegos, cuyo impacto ambiental es mayor.
- 6.- Estas Recomendaciones para una Estrategia Regional deben ser incluidas en las Conclusiones de la Conferencia y presentadas a los organismos internacionales competentes en la Región, como contribución a una Estrategia Regional de Cooperación en Defensa contra Incendios Forestales.
- 7.- Se recomienda a las Administraciones y Organizaciones relacionadas con la defensa contra incendios forestales que participen en la Alianza para Acciones de Manejo del fuego con el fin de apoyar la adopción de las Directrices Voluntarias.
- 8.- Se recomienda que se organice una Consulta Regional sobre Cambio Global e Incendios Forestales en el plazo de dos años para la preparación de la 5ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales.

La Conferencia fue clausurada el 17 de mayo por D. Antonio Serrano, Secretario General para el Territorio y la Biodiversidad, acompañado en la Mesa por D. José Luis Herranz, Director General para la Biodiversidad, D. José Guirado, Director General del Medio Natural de la Junta de Andalucía y D. Denny Truesdale, Presidente del Comité Internacional de Enlace de las Conferencias Internacionales sobre Incendios Forestales (ILC)